



**KRAJSKÝ ÚŘAD**  
MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ  
28. října 2771/117, 702 00 Ostrava



Čj.: MSK 50157/2024  
Sp. zn.: ŽPZ/9694/2024/Sor  
246.2 A10  
Vyřizuje: Ing. Gabriela Šorfová  
Odbor: Odbor životního prostředí a zemědělství  
Telefon: 595 622 693  
Fax: 595 622 126  
E-mail: posta@msk.cz  
Datum: 2024-05-16

## Rozhodnutí

Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, odboru životního prostředí a zemědělství, ve věci povolení výjimky podle § 56 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů.

### Výroková část

**Krajský úřad Moravskoslezského kraje**, odbor životního prostředí a zemědělství (dále jen „krajský úřad“), jako věcně a místně příslušný správní orgán podle § 29 odst. 1 a § 67 odst. 1 písm. g) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, dle § 334a odst. 1 a 3 věty první zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů a podle § 77a odst. 5 písm. o) zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění účinném do 31. 12. 2023 (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“), po provedení správního řízení podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), rozhodl takto:

Právnícké osobě **město Bohumín, IČO 00297569, se sídlem Masarykova 158, 735 81 Bohumín – Nový Bohumín** (dále jen „žadatel“), jakožto účastníku řízení podle § 27 odst. 1 správního řádu, **se podle § 56 odst. 1 a 2 písm. c) a e) a odst. 7 zákona o ochraně přírody a krajiny** (v zájmu veřejného zdraví nebo veřejné bezpečnosti nebo z jiných naléhavých důvodů převažujícího veřejného zájmu, včetně důvodů sociálního a ekonomického charakteru a jiné využívání ptáků v malém množství) **povoluje výjimka** ze základních podmínek ochrany zvláště chráněných druhů živočichů uvedených v § 50 odst. 1 a 2 zákona o ochraně přírody a krajiny, a to ze zákazu škodlivě zasahovat do přirozeného vývoje zvláště chráněného druhu živočicha (dále také jen „ZCHD“), konkrétně **ze zákazu rušení nižších desítek jedinců a ničení nižších desítek užívaných sídel rorýse obecného (*Apus apus*)**, zařazeného dle přílohy č. III vyhlášky ministerstva životního prostředí ČR č. 395/1992 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vyhláška č. 395/1992 Sb.“) do kategorie ohrožených druhů, v souvislosti s realizací záměru **„Stavební úpravy bytových domů na ulici Husova č. p. 553, 561 a 786,792 v Bohumíně“** (dále jen „předmětná budova“) na pozemku parc. č. 217/2, 218/2, 227/2, 227/1 v k. ú. Nový Bohumín, obec Bohumín.

Výjimka se povoluje za těchto podmínek:

1. Žadatel na své náklady zajistí dozor odborně způsobilé osoby - ornitologa, který dohlédne na dodržení stanovených podmínek. O provedených úkonech učiní písemný záznam, a to buďto do stavebního deníku, je-li v rámci provádění stavebních prací veden nebo samostatně.
2. Stavební práce prováděné v hnízdní sezóně roku 2024 budou započaty po ukončení hnízdění rorýsů obecných (tj. obvykle po 10. 8. 2024). O ukončení rorýse obecného na předmětné budově provede odborně způsobilá osoba záznam do stavebního deníku, je-li v rámci provádění stavebních prací veden, nebo samostatně.
3. Práce na předmětné budově, lze realizovat v hnízdním období rorýsů 2025 nebo 2026 (tzn. od 20. 4. do 10. 8. kalendářního roku), pouze v případě, že před začátkem hnízdního období, tj. do 10. 4. kalendářního roku (v roce realizace záměru) budou všechny dutiny mezi okrajem střechy a fasády, ventilační otvory od interiéru bytů bez mřížek a poškozenými lamelami znepřístupněny instalací jednosměrných uzávěr (např. provizorně překryty kovovými sítěkami, závěsem z průsvitné tkaniny, armovací sítěky, perlinky).
4. Žadatel zabezpečí nahrazení zaniklých hnízdišť pro rorýse obecné vyvěšením dřevocementových budek s min. 15 komorami na předmětnou budovu. Přesné umístění budek bude konzultováno s ornitologem.
5. Do 30 dnů od ukončení prací zašle žadatel krajskému úřadu písemnou zprávu o naplnění této výjimky včetně fotodokumentace prokazující vyvěšení speciální budek s min. 15 komorami na předmětné budově a kopií stran ze stavebního deníku, na kterých jsou uvedeny záznamy ornitologa (případně kopie samostatných záznamů, a to v případě, že stavební deník není veden).
6. Držitel výjimky je povinen krajský úřad s předstihem (min. 7 kalendářních dnů) informovat o všech plánovaných kontrolních dnech dané stavby, a tím umožnit krajskému úřadu provádět při kontrolních dnech kontroly plnění podmínek tohoto rozhodnutí.
7. Žadatel umožní povolujícímu orgánu provádět kontroly plnění vydané výjimky, a to i fyzickým zjištěním.
8. Výjimka je povolena na období do 31. 12. 2026.

Podmínky uvedené ve výroku tohoto rozhodnutí jsou pro žadatele závazné a jejich nedodržení může být dle ust. § 84 odst. 1 písm. c) zákona o ochraně přírody a krajiny důvodem ke zrušení výjimky.

## Odůvodnění

Krajský úřad obdržel dne 8. 4. 2024 (doplnění ze dne 17. 4. 2024) žádost žadatele ve věci povolení výjimky dle § 56 odst. 1 a 2 písm. c) a e) zákona o ochraně přírody a krajiny ze zákazů škodlivě zasahovat do přirozeného vývoje ZCHD rorýse obecného (*Apus apus*), konkrétně ze zákazů rušit jedince a ničit jimi užívaná sídla, v souvislosti s realizací záměru „Stavební úpravy bytových domů na ulici Husova č. p. 553, 561

a 786,792 v Bohumíně" na pozemku parc. č. 217/2, 218/2, 227/2, 227/1 v k. ú. Nový Bohumín, obec Bohumín.

Dle předložených podkladů je předmětem záměru rekonstrukce valbových střech a zateplení třípodlažních bytových domů na ulici Husova č. p. 553, 561 a 786,792 v Bohumíně. K žádosti byl doložen předběžný ornitologicko – chiropterologický posudek ze dne 26. 9. 2023 zpracovaný Slezskou ornitologickou společností v Ostravě, IČO 44941358 (Mgr. Martinem Mandákem), ze kterého vyplývá, že předmětná budova je hnízdištěm cca 15 párů rorýse obecného mezi pozednicemi a okraji střech. Dle žadatele a posudku stavební práce (výstavba lešení) v období květen–červenec budou všechny dutiny mezi okrajem střechy a fasády, ventilační otvory od interiéru bytů bez mřížek a poškozenými lamelami znepřístupněny jednosměrnými uzávěrami nejpozději do 10. 4. v roce stavby, aby nedošlo k zahnízdění rorýse obecného. Kompenzace zaniklých hnízdišť rorýse obecného bude zajištěna instalací dřevocementových budek s min. 15 komorami na předmětné budově. Přesné umístění budek bude s předstihem konzultováno s ekologickým dozorem. Výjimka je požadována do 31. 12. 2026.

Dnem doručení žádosti bylo ve věci zahájeno správní řízení dle § 47 odst. 1 správního řádu, o kterém krajský úřad prokazatelně vyrozuměl (oznámením o zahájení správního řízení ze dne 19. 4. 2024 pod č. j. MSK 55997/2024) všechny známé účastníky řízení i příslušné spolky. Dle § 27 odst. 1 správního řádu je účastníkem řízení žadatel. K účasti ve správním řízení se v zákonné lhůtě dle § 70 odst. 3 zákona o ochraně přírody a krajiny nepřihlásil žádný spolek. V souladu s ust. § 36 odst. 3 správního řádu dal správní orgán účastníku řízení možnost vyjádřit se před vydáním rozhodnutí k jeho podkladům. Této možnosti účastník řízení nevyužil.

Základní podmínky ochrany ZCHD jsou uvedeny v § 50 zákona o ochraně přírody a krajiny. Podle odst. 1 citovaného paragrafu jsou chráněna jimi užívaná přirozená i umělá sídla a jejich biotop. Dle odst. 2 citovaného paragrafu je zakázáno škodlivě zasahovat do přirozeného vývoje ZCHD, kdy mimo jiné není dovoleno rušit jedince a ničit užívaná sídla rorýse obecného. V případech, kdy jiný veřejný zájem převažuje nad zájmem ochrany přírody nebo v zájmu ochrany přírody, povoluje orgán ochrany přírody podle § 56 odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny výjimky ze stanovených zákazů. U ZCHD, které jsou předmětem práva Evropské unie, lze výjimku povolit jen tehdy, pokud je dán některý z důvodů uvedených v § 56 odst. 2 zákona o ochraně přírody a krajiny, neexistuje jiné uspokojivé řešení a povolovaná činnost neovlivní dosažení či udržení příznivého stavu druhu z hlediska jeho ochrany. Rorýs obecný je druhem chráněným dle práva Evropské unie, tedy k udělení výjimky musí být splněny všechny výše uvedené předpoklady.

Krajský úřad na základě žádosti a předložených podkladů posoudil záměr z pohledu všech výše uvedených zákonných kritérií a po zvážení předpokladů pro povolení výjimky, dospěl k závěru, že žádosti je možné vyhovět a výjimku povolit, při současném stanovení přiměřených kompenzačních opatření. Navrhovaná činnost představuje rušení jedinců a ničení užívaných sídel rorýse obecného na předmětné budově v souvislosti se zateplením obvodového pláště a rekonstrukcí valbových střech v roce realizace záměru. Možnému povolení výjimky v daném případě svědčí mírně převažující veřejný zájem (sociálně – ekonomického charakteru), neboť dojde ke zlepšení životních podmínek obyvatel a tím i ke zvýšení kvality bydlení. Dále zateplení povede k úspoře energie a zlepšení kvality ovzduší v dané lokalitě snížením objemu využití energie pro vytápění, a tedy představuje důvod ekonomického charakteru s příznivými důsledky nesporného významu pro životní prostředí, při poměření k veřejnému zájmu ochrany přírody nezasahovat škodlivě do přirozeného vývoje ZCHD rorýse obecného. V daném případě jsou stanoveny podmínky rozhodnutí tak, aby byl škodlivý zásah ve vztahu k předmětnému druhu minimalizován.

Na základě § 56 odst. 1 a odst. 2 zákona o ochraně přírody a krajiny krajský úřad také zhodnotil, že jiné uspokojivé řešení daného stavu neexistuje, protože vzhledem ke znalosti biologie předmětného druhu, zaznamenanému místu výskytu rorýse obecného na předmětné budově a stavebně-technickým nárokům při stavebních pracích nelze zamezit rušení jedinců a ničení jimi užívaných sídel rorýse obecného.

Výjimku ze zákazu lze dále udělit, jen pokud povolovaná činnost neovlivní dosažení či udržení příznivého stavu druhu z hlediska ochrany. Zákon o ochraně přírody a krajiny dle ust. § 3 odst. 1 písm. t), považuje stav druhu z hlediska ochrany za „příznivý“ jestliže údaje o populační dynamice příslušného druhu naznačují, že se dlouhodobě udržuje jako životaschopný prvek svého přírodního stanoviště, a přirozený areál rozšíření druhu není a pravděpodobně nebude v dohledné budoucnosti omezen, a existují a pravděpodobně budou v dohledné době i nadále existovat dostatečně velká stanoviště k dlouhodobému zachování druhu. Povolovaná činnost svým prostorově i časově omezeným rozsahem, ve svých důsledcích neovlivní udržení příznivého stavu předmětného druhu z hlediska jeho ochrany. Z ornitologického posudku je patrné, že předmětná budova je hnízdištěm cca 15 párů rorýse obecného mezi pozednicemi a okraji střech. V rámci revitalizace předmětné budovy má dojít k zateplení obvodového pláště a rekonstrukci valbových střech. Zničené hnízdiště rorýsů obecných budou kompenzovány instalací dřevocementových budek s min. 15 komorami na předmětnou budovu dle žádosti a posudku. Krajský úřad s ohledem na uvedenou početnost druhů souhlasí s návrhem kompenzačního opatření.

Výjimka se povoluje dle § 56 odst. 2 písm. c) o ochraně přírody a krajiny z jiných naléhavých důvodů převažujícího veřejného zájmu, včetně důvodů sociálního a ekonomického charakteru a důvodů s příznivými důsledky nesporného významu pro životní prostředí. V návaznosti na nutnost respektování požadavků Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/147/ES ze dne 30. listopadu 2009 o ochraně volně žijících ptáků, konkrétně článků 5 a 9 je nezbytné udělit výjimku ze základních podmínek ochrany ZCHD ptáků zároveň podle § 56 odst. 2 písm. e) o ochraně přírody a krajiny, tedy „jiné využívání ptáků v malém množství“.

Dle zdrojů, které jsou krajskému úřadu dostupné (průzkum „Evidence výskytu rorýse obecného (*Apus apus*) v sídelní zástavbě na území Moravskoslezského kraje, Mgr. Martin Mandák 2010“ pořízeného v rámci projektu „Komplexní monitorovací systém přírodního prostředí Moravskoslezského kraje“; nálezkové databáze Agentury ochrany přírody a krajiny ČR dostupné na internetových stránkách <http://portal.nature.cz>; databáze hnízdišť dostupné na internetových stránkách [www.rorysi.cz](http://www.rorysi.cz)) je rorýs obecný obecně rozšířeným ZCHD a realizace předmětného záměru nepředstavuje ohrožení jeho místní ani celkové populace.

Ve výroku rozhodnutí mají být označeny druhy a množství jedinců, na které se výjimka vztahuje (§ 56 odst. 7 zákona o ochraně přírody a krajiny v návaznosti na § 5b odst. 3. písm. a) téhož zákona). Exaktně určovat množství (počet) jedinců daného druhu, na které se má výjimka vztahovat, má smysl pouze tehdy, pokud se výjimka týká zamýšleného (úmyslného) porušování konkrétních zákonných zákazů a počet dotčených jedinců lze určit, dodržet a kontrolovat. V takovém případě stanovení maximálního počtu dotčených jedinců přispěje k ochraně druhů. V ostatních případech (typicky u stavebních záměrů) je možné množství ZCHD živočichů pouze rámcově odhadnout, protože počet jedinců v místě a čase realizace záměru, ani kolik z nich bude záměrem dotčeno, nelze při použití přiměřených prostředků exaktně zjistit. Účelem pak není přispět určením množství jedinců k omezení dopadů výjimky, ale spíše deklarovat, jak velkého množství jedinců se může výjimka týkat, a tedy o jak závažný zásah se jedná. V tomto případě lze na základě dostupných údajů, předpokládat, že v případě rorýse obecného půjde o nižší desítky jedinců a nižší desítky jimi užívaných sídel.

Krajský úřad posouzením žádosti a na základě výše uvedených skutečností žadateli vyhověl a výjimku podle § 56 odst. 1 a 2 písm. c) a e) a odst. 7 zákona o ochraně přírody a krajiny pro rušení jednotek jedinců a ničení jimi užívaných sídel povolil. Zároveň ve výrokové části rozhodnutí stanovil podmínky, za kterých je možné a vhodné navrhovanou činnost provádět, s ohledem na zájem ochrany předmětného druhu a jeho životních nároků. Stanovené podmínky výjimky vycházejí ze zákona o ochraně přírody a krajiny, z žádosti žadatele, odborného posudku a metodického pokynu Sekce ochrany přírody a krajiny Ministerstva životního prostředí k postupu orgánů ochrany přírody při zajišťování ochrany hnízdní populace rorýse obecného podle zákona o ochraně přírody a krajiny (věstník MŽP, ročník XIX, duben 2009, částka 4).

V podmínce č. 1 výrokové části rozhodnutí krajský úřad stanovil povinnost ekologického dozoru odborně způsobilou osobu, která dohlédne na splnění stanovených podmínek. Za odborně způsobilou osobu lze vzhledem k předmětnému druhu považovat pouze ornitologa. Pokud budou stavební práce zahájeny roku 2024, krajský úřad stanovil v podmínce č. 2 povinnost kontroly ekologickým dozorem vyhníždění rorýsů obecných před zahájením prací, ekologický dozor provede záznam do pracovního deníku (rorýs hnízdí obvykle do 10. 8. 2024). V podmínce č. 3 uložil krajský úřad povinnost zneprístupnit všechny otvory vhodné ke hnízdění rorýse obecného před přiletem rorýsů v hnízdní sezóně 2025 nebo 2026 (resp. před obdobím hnízdění, které je zpravidla od 10. 4. kalendářního roku). Překrytím otvorů instalací jednosměrné uzávěry bude rorýsům zabráněno zahníždění v otvorech po dobu realizace stavebních prací. Podmínkou č. 4 je stanoveno nahrazení zničených hnízdišť rorýse obecného na předmětné budově, kdy krajský úřad, na základě návrhu žadatele a posudku, stanovil povinnost vyvěsit dřevocementové budky s min. 15 komorami. Krajský úřad souhlasí s návrhem kompenzačního opatření. Přesné umístění budek na předmětné budově bude konzultováno s ornitologem. Z výše uvedeného vyplývá, že k trvalému zničení hnízdišť rorýsů na předmětné budově nedojde. Podmínkou č. 5 je stanovena informační povinnost, uložená na základě požadavků zákona o ochraně přírody a krajiny, jako tzv. zpětná vazba pro orgán ochrany přírody o provedených zásazích. Žadatel je povinen zaslat za účelem kontroly dodržení všech podmínek tohoto rozhodnutí a s ohledem na požadavky Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/147/ES, o ochraně volně žijících ptáků, krajskému úřadu po ukončení veškerých prací písemnou zprávu. O způsobu kontroly je rozhodnuto podmínkou č. 6, a to účelem ověření respektování podmínek tohoto rozhodnutí. Krajský úřad může realizovat mechanismy kontroly v podobě státního dozoru v ochraně přírody a krajiny. Obecné provádění dozorové činnosti krajského úřadu zakládá taktéž § 85 zákona o ochraně přírody a krajiny. Současně je podmínkou č. 7 žadateli uložena povinnost poskytnout orgánům ochrany přírody a krajiny, potřebnou součinnost při provádění případných kontrol přímo na místě stavby. Platnost výjimky vychází z předpokládaného termínu realizace stavebních prací uvedených žadatelem a je tedy adekvátně časově omezena (podmínka č. 8).

Při vydávání tohoto rozhodnutí krajský úřad vycházel rovněž z ustanovení § 334a odst. 1 a 3 věty první zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů, podle kterých mimo jiné platí, že „přechodným obdobím se rozumí pro účely odstavců 2 a 3 období od 1. ledna 2024 do 30. června 2024“ a „ve věcech týkajících se záměrů podle tohoto zákona se v přechodném období postupuje podle dosavadních právních předpisů s výjimkou věcí týkajících se vyhrazených staveb uvedených v příloze č. 3 k tomuto zákonu, staveb s nimi souvisejících a staveb tvořících s nimi soubor staveb“. Protože předmětný záměr není onou vyhrazenou stavbou, postupoval krajský úřad při vydávání tohoto koordinované závazné stanovisko podle právní úpravy účinné do dne 31. 12. 2023.

## Poučení

Proti tomuto rozhodnutí se lze odvolat k Ministerstvu životního prostředí podáním učiněným u zdejšího krajského úřadu, a to ve lhůtě 15 dnů ode dne jeho doručení (§ 83 odst. 1 správního řádu). V odvolání se uvede, v jakém rozsahu se rozhodnutí napadá a dále namítaný rozpor s právními předpisy nebo nesprávnost rozhodnutí nebo řízení. Podané odvolání má v souladu s § 85 odst. 1 správního řádu odkladný účinek. Odvolání jen proti odůvodnění rozhodnutí je nepřipustné.

Ing. Monika Ryšková, MBA  
vedoucí oddělení  
ochrany přírody a zemědělství

## Rozdělovník

### Účastník řízení dle § 27 odst. 1 správního řádu

- Město Bohumín, Masarykova 158, 735 81 Bohumín (DS)

### Na vědomí po nabytí právní moci:

- Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky, Regionální pracoviště Správa CHKO Poodří, ul. Trocnovská 2, 702 00 Ostrava (doručeno prostřednictvím e-mailu: [poodri@nature.cz](mailto:poodri@nature.cz))
- Česká inspekce životního prostředí, Oblastní inspektorát Ostrava, Valchařská 15, 702 00 Ostrava (DS)